



Actividades alternativas para el desarrollo local sostenible en el municipio Moa*

Liannet Cruz Córdova

Carrera: Estudios Socioculturales.

Instituto Superior Minero Metalúrgico (Cuba).

Resumen: El desarrollo local sostenible es una de las prioridades existentes en Cuba. Esto implica realizar cambios, buscar alternativas que garanticen nacer y crecer con la certeza de que las privaciones humanas serán recompensadas. En Moa se ha desarrollado la industria minero-metalúrgica como la principal actividad económica del territorio. La investigación centra como objetivo general la búsqueda de actividades alternativas para el desarrollo local sostenible en el municipio. Se comienza del diagnóstico comunitario para así poder determinar las posibles vías de desarrollo, utilizando los recursos naturales y humanos con los que se cuenta y así lograr mejoras en la calidad de vida e incrementar el grado de bienestar social. La metodología de investigación es fundamentalmente de carácter cualitativo, que emplea el estudio de caso de tipo descriptivo como método de investigación, utilizando la matriz DAFO para la identificación de las potencialidades y limitaciones regionales.

Palabras clave: Desarrollo local sostenible; Moa; matriz DAFO.

Alternative activities for the sustainable development of Moa

Abstract: One of the main priorities in Cuba is the sustainable development of localities. This involves making changes, seeking alternatives to ensure that we are born and raised with the certainty that human deprivation will be compensated. In Moa, the mining and metallurgical industry has developed as the main economic activity in Moa. The investigation focuses on the primary objective to seek alternative activities for the sustainable development of the community. It is started with a community diagnosis in order to be able to identify potential means of development by using the existing natural and human resources, thereby improving living standards and increasing social wellbeing. The investigation methodology is basically qualitative; which implements the use of descriptive cases such as the investigation method using the DAFO matrix for the identification of regional potentialities and limitations.

Key words: Sustainable development; Moa; matrix DAFO.

Introducción

El desarrollo local se define como un proceso orientado, es decir, es el resultado de una acción de los actores o agentes que inciden, con sus decisiones, en el desarrollo de un territorio determinado. Estas decisiones no solamente se toman a una escala local, sino que existen decisiones que tomadas en otra escala (por ejemplo, a nivel nacional o internacional) tienen incidencia en el desarrollo de un territorio dado. La preeminencia de las decisiones de los actores locales, por sobre otras decisiones que no responden a los intereses locales, es lo que define un proceso de desarrollo local (Albuquerque, 2001).

El desarrollo local ha de conducir no sólo a mayores niveles de sustentabilidad de desarrollo, sino también a mayor equidad, despliegue y enriquecimiento de la individualidad. Su finalidad última es la elevación de la calidad de vida de las personas en el sentido no sólo de mejorar sus niveles de ingresos y condiciones materiales de existencia, sino también de elevar su espiritualidad y los niveles de equidad social en los planos clasistas, de géneros, raciales y etarios.

Las ciencias sociales oportunamente organizadas son susceptibles de servir de unidad de interface entre las diferentes especialidades científicas con las necesidades de la práctica social, en primer lugar a nivel del desarrollo local. Por eso se requieren grupos de trabajo con enfoque transdisciplinario, centrados en los problemas sociales participativamente definidos, los cuales han

de ser resueltos en su integralidad y haciendo uso de las especialidades científicas y tecnológicas que sean necesarias.

El desarrollo local pone énfasis en mejorar los factores de desarrollo que tienen contenidos inmateriales, como la formación de recursos humanos, la difusión de las innovaciones, el aumento de la capacidad emprendedora existente en los territorios, el desarrollo de aquellos factores específicos como conocimiento, tecnología calificación, cuyo valor no siempre se refleja en el precio pero que hacen más competitivo el territorio (León, 2004).

La Matriz DAFO como instrumento en los estudios socioeconómicos

Es de primordial importancia la utilización de la Matriz DAFO en la investigación para mayor claridad y veracidad en la información del Diagnóstico Comunitario que se realizó. Es un análisis cualitativo, se realiza observando y describiendo y proporciona la información necesaria para la implantación de acciones y medidas que generen mejoras. La Matriz DAFO en el análisis de las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas, reconoce los factores económicos, políticos, sociales y culturales.

Las fortalezas y debilidades corresponden al ámbito interno y dentro del proceso de planeación de medidas, se debe realizar el análisis de cuáles son esas fortalezas con las que cuenta y cuáles las debilidades que obstaculizan el cumplimiento de sus objetivos. Se ha de considerar el análisis de recursos de actividades y de riesgos.

Muestra

La muestra utilizada en la investigación fueron los documentos que se consultaron para la caracterización del municipio, se analizaron un total de 7 documentos. De los documentos utilizados se pueden mencionar el libro de Pablo Velazco Mir, documentos de la Dirección Municipal de Estadística, documentos consultados en el gobierno municipal y el Anuario Digital de Moa.

Análisis de la Matriz DAFO

Después de haber realizado el análisis de la situación que posee el municipio de Moa, tanto en los factores internos como externos, se procedió a determinar las principales fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades con que cuenta el territorio a partir del análisis de documentos y la observación participante.

Principales fortalezas y debilidades del municipio Moa en el ámbito interno

Fortalezas

- F1- Numerosas reservas de níquel, hierro, cobalto y otros minerales aprovechables.
- F2- Abundantes recursos forestales de alto valor económico.
- F3- Existencia de fuentes estables de agua con la calidad requerida y en volúmenes necesarios para el uso de población, las industrias y la agricultura.
- F4- Suficiente capital humano calificado con conocimientos de la explotación de la minería subterránea y a cielo abierto.
- F5- Presencia de instituciones de nivel superior las cuales son las encargadas de la formación de capacidades para el desarrollo local.
- F5- Se cuenta con el Instituto Superior Minero Metalúrgico (ISMM), el cual forma a profesionales con capacidad de producir competitivamente, aprovechando las ventajas del entorno y minimizando los impactos ambientales negativos.
- F6- Existencia de 50,1 km de costa que posibilitan la explotación pesquera.
- F7- Presencia de un puerto industrial que permite el desarrollo territorial.
- F8- Ubicación geográfica del municipio cercano al Parque Nacional Alejandro de Humboldt, Reserva de biosfera.
- F9- Existencia de medios de difusión masiva (radio y TV.) que posibilitan la divulgación de las acciones que se acometen en el territorio.
- F10- Alta disponibilidad técnica e infraestructura, para la prestación de los servicios técnicos y personales.
- F11- Elevados ingresos salariales a los trabajadores que laboran en el sector del níquel.
- F12- Presencia de una instalación turística perteneciente al grupo ISLAZUL con 148 habitaciones.

Debilidades

- D1- Escasez de suelos con potencial para el desarrollo agropecuario.
- D2- Limitado desarrollo de la agricultura urbana.
- D3- Subutilización de los pocos suelos que se utilizan en la agricultura.
- D4- Inexistencia de una política de desarrollo local en el territorio.
- D5- Baja calificación de la fuerza de trabajo que labora en la agricultura.
- D6- Limitaciones de recursos materiales y financieros.
- D7- La producción alimentaria no cubre las demandas del territorio.
- D8- Alta contaminación y degradación del medio natural como resultado del proceso de

producción de la actividad minera.

- D9- Bajo porcentaje en la recolección, clasificación y reciclaje de los residuales sólidos en el entorno urbano.
- D10- Insuficiente utilización de materiales alternativos en la construcción y mejoramiento de viviendas.
- D11- Poco aprovechamiento de los subproductos por parte de la industria local.

Las principales oportunidades y amenazas son las siguientes:

Oportunidades

1. Desarrollo del turismo ecológico, náutico e histórico.
2. Utilización de los complejos mineros en la formación de parques temáticos.
3. Uso de los conocimientos geólogo-minero para la creación de centros de investigaciones relacionadas al desarrollo sostenible de la minería.
4. Desarrollo de un Campismo Popular en el municipio.
5. Explotación de la fauna marina de forma dirigida y organizada.
6. Manejo sostenible del patrimonio histórico-cultural-tecnológico.

Amenazas

- A1- Dependencia excesiva que posee el municipio del sector minero.
- A2- Condiciones climatológicas desfavorables.
- A3- Alto grado de inmigrantes.
- A4- Territorio municipal mayormente montañoso, relativamente alejado en su localización con respecto a la cabecera provincial y dispersión de los asentamientos poblacionales.
- A5- Explotación del Ecoturismo en el Parque Alejandro de Humboldt por cadenas hoteleras de la provincia de Guantánamo.
- A6- Existencia de empresas de subordinación nacional con funcionamiento vertical centralizado y con enfoque sectorial, sin prioridad para el desarrollo local.

Luego de determinar las principales amenazas, oportunidades, fortalezas y debilidades se procedió a elaborar la ponderación de las matrices de evaluación de factores internos y externos.

Tabla1. Matriz de evaluación de factores internos para el municipio de Moa. Se analizan los factores, la ponderación, la clasificación y el resultado de ponderación.

	Factores			
F1	Numerosas reservas de níquel, hierro, cobalto y minerales aprovechables.	0.10	4	0.40
F2	Abundantes recursos forestales de alto valor económico.	0.09	4	0.36
F3	Existencia de fuentes estables de agua con la calidad requerida y en volúmenes necesarios para el uso de población, las industrias y la agricultura.	0.10	5	0.50
F4	Suficiente capital humano calificado con conocimientos de la explotación de la minería subterránea y a cielo abierto.	0.09	2	0.18
F5	Presencia de instituciones de nivel superior las cuales son las encargadas de la formación de capacidades para el desarrollo local.	0.08	5	0.40
F6	Se cuenta con el Instituto Superior Minero Metalúrgico (ISMM), el cual forma a profesionales con capacidad de producir competitivamente, aprovechando las ventajas del entorno y minimizando los impactos ambientales negativos.	0.08	5	0.40
F7	Existencia de 50,1 km de costa que posibilitan la explotación pesquera.	0.13	5	0.65
F8	Presencia de un puerto industrial que permite el desarrollo territorial.	0.08	4	0.32
F9	Ubicación geográfica del municipio cercano al Parque Nacional Alejandro de Humboldt.	0.06	4	0.24
F10	Existencia de medios de difusión masiva (radio y TV) que posibilitan la divulgación de las acciones que se acometen en el territorio.	0.02	3	0.06
F11	Alta disponibilidad técnica e infraestructura para la prestación de los servicios técnicos y personales.	0.02	2	0.04
F12	Elevados ingresos salariales a los trabajadores que laboran en el sector del níquel.	0.02	2	0.04
F13	Presencia de una instalación turística perteneciente al grupo ISLAZUL con 148 habitaciones.	0.09	3	0.27
D1	Escasez de suelos con potencial para el desarrollo agropecuario.	0.05	3	0.15
D2	Limitado desarrollo de la agricultura urbana.	0.03	4	0.12
D3	Subutilización de los pocos suelos que se utilizan en la agricultura.	0.05	4	0.20
D4	Inexistencia de una política de desarrollo local en el territorio.	0.06	5	0.30
D5	Baja calificación de la fuerza de trabajadores que labora en la agricultura.	0.02	2	0.04
D6	Limitaciones de recursos materiales y financieros.	0.01	4	0.04
D7	La producción alimentaria no cubre las demandas del territorio.	0.03	2	0.06
D8	Alta contaminación y degradación del medio natural como resultado del proceso de producción de la actividad minera.	0.08	5	0.40
D9	Bajo porcentaje en la recolección, clasificación y reciclaje de los residuales sólidos en el entorno urbano.	0.03	3	0.09
D10	Insuficiente utilización de materiales alternativos en la construcción y mejoramiento de viviendas.	0.06	2	0.12
D11	Poco aprovechamiento de los subproductos por parte de la industria local.	0.03	3	0.09
	Total	1.00		5.47

Como se puede observar en la matriz de evaluación de los factores internos hay un predominio de las fortalezas ya que el resultado de la ponderación es igual a 5.47.

Predominando como fortalezas las numerosas reservas de níquel, hierro, cobalto y otros minerales aprovechables. Existencia de fuentes estables de agua con la calidad requerida y en volúmenes necesarios para el uso de población, las industrias y la agricultura. Presencia de instituciones de nivel superior las cuales son las encargadas de la formación de capacidades para el desarrollo local. Contar con el Instituto Superior Minero Metalúrgico (ISMM), el cual forma a profesionales con capacidad de producir competitivamente, aprovechando las ventajas del entorno y minimizando los impactos ambientales negativos. Existencia de 50,1 km de costa que posibilitan la explotación pesquera. Como principales debilidades se destacan la escasez de suelo con potencial para el desarrollo agropecuario, la subutilización de los pocos suelos que utilizan en la agricultura y la alta contaminación y degradación del medio natural como resultado del proceso de producción de la actividad minera.

Tabla2. Matriz de evaluación de factores externos para el municipio de Moa. Se analizan los factores, la ponderación, la clasificación y el resultado de ponderación.

	Factores			
01	Desarrollo ecológico, náutico e histórico del turismo.	0.13	4	0.52
02	Utilización de los complejos mineros en la formación de Parques temáticos.	0.14	4	0.56
03	Uso de los conocimientos geólogo-minero para la creación de centros de investigaciones relacionadas al desarrollo sostenible de la minería.	0.14	4	0.56
04	Desarrollo de un Campismo Popular en el municipio.	0.10	3	0.30
05	Explotación de la fauna marina de forma dirigida y organizada.	0.08	2	0.16
06	Manejo sostenible del patrimonio histórico-cultural-tecnológico.	0.06	4	0.24
A1	Dependencia excesiva que posee el municipio del sector minero.	0.08	5	0.40
A2	Condiciones climatológicas desfavorables.	0.03	2	0.06
A3	Alto grado de inmigrantes.	0.04	3	0.12
A4	Territorio mayormente montañoso, relativamente alejado en su localización con respecto a la cabecera provincial y dispersión de los asentamientos poblacionales.	0.08	2	0.16
A5	Explotación del Ecoturismo en el Parque Alejandro de Humboldt por cadenas hoteleras de la provincia de Guantánamo.	0.09	4	0.36
A6	Existencia de empresas de subordinación nacional con funcionamiento vertical centralizado y con enfoque sectorial, sin prioridad para el desarrollo local.	0.03	2	0.06
	Total	1.00		3.50

Como se puede observar en la matriz de evaluación de los factores externos hay un predominio de las oportunidades ya que el resultado de la ponderación es igual a 3.50.

Las principales oportunidades con que cuenta la comunidad de Moa son: el desarrollo del turismo ecológico, náutico e histórico. La utilización de los complejos mineros en la

formación de Parques temáticos, ya que una vez que se cierran las minas si no se preservan no quedará ningún complejo minero. Uso de los conocimientos geólogo-minero para la creación de centros de investigaciones relacionadas al desarrollo sostenible de la minería. Manejo sostenible del patrimonio histórico-cultural-tecnológico. Las amenazas más significativas son la dependencia excesiva que posee el municipio del sector minero, la explotación del Ecoturismo en el Parque Alejandro de Humboldt por cadenas hoteleras de la provincia de Guantánamo y el territorio municipal mayormente montañoso, se encuentra relativamente alejado en su localización con respecto a la cabecera provincial y dispersión de los asentamientos poblacionales.

Luego de realizado todo el análisis de la matriz DAFO y la ponderación de los datos se puede determinar las actividades alternativas para el desarrollo local en el municipio Moa.

Determinación de las actividades alternativas para el desarrollo local en el municipio Moa

Las actividades alternativas están encaminadas al desarrollo del municipio Moa a partir de las fortalezas y oportunidades que tiene el mismo. Además, se deberán transformar las debilidades y amenazas partiendo tratando de minimizarlas. Para ello, el gobierno municipal, las instituciones educativas, empresas estatales no mineras, entidades pertenecientes al MINBAS, trabajadores por cuenta propia, organizaciones de masa, o sea, todos los actores sociales deben estar conectados en un lenguaje común reflejado en acciones participativas. Es por ello que la creación de una política de desarrollo local en el municipio es de vital importancia, donde se tracen las estrategias, acciones, planes de medidas que vayan encaminados todos, a lograr un progreso sostenible. Es significativo señalar la implementación de proyectos regionales, que estén en armonía con los planes provinciales y nacionales. Los cuales deben posibilitar el surgimiento de Programas de Desarrollo Local. Estos se deberán conformar a partir de la propia identificación de las necesidades y problemáticas que afecten a cada comunidad, no importa lo distante que esté o el nivel de desarrollo que tenga la misma.

Para la ejecución de estrategias o políticas de desarrollo local se deberán aprovechar las oportunidades de capacitación, superación o formación postgraduada que se implementen en el territorio. La presencia del Instituto Superior Minero Metalúrgico y otras instituciones educativas deben significar el mayor y mejor aprovechamiento del personal científico que laboran en dichas instituciones. Aumentando así la capacidad de producir competitivamente aprovechando las ventajas del entorno y minimizando los impactos ambientales negativos.

La gestión del conocimiento es hoy, una fuente de ingreso al país que debe ser muy bien aprovechada. La experiencia en el desarrollo de más de 50 años en la minería del níquel y la existencia en Cuba de importantes polos mineros que se convirtieron en importantes comunidades y la experiencia internacional conducen a proponer la utilización del conocimiento minero como vía para el ingreso de divisas al municipio. En muchos países del mundo, fundamentalmente en Iberoamérica, la utilización de conocimiento en función del aumento de la eficiencia de las empresas, es una de las actividades que cobran cada día más significación.

Las demás empresas e instituciones que no están directamente vinculadas con la minería, se verían potencializadas con el capital humano que hoy laboran en las industrias de la minería. Nuevos horizontes se abren para el desarrollo de la informática, las telecomunicaciones, los servicios de asesoría, y muchos más que son requeridos en Cuba y el resto del mundo.

La explotación pesquera está llamada a ser, una de las actividades económicas que mayor dinamismo traiga al territorio. La presencia de 50.1 km de costa permite utilización de la plataforma pesquera de la región. Antes que apareciera la industria minera era esta una de las ocupaciones que tenían los comunitarios moenses. Esta cultura del mar, muchas de las comunidades actuales que viven en el litoral norte del municipio (Yamanigüey, Cañete, Cupey, Punta Gorda) la mantienen como una de sus tradiciones más preciadas. Además, se incluyen los platos tradicionales que son autóctonos de estas localidades. Para ello habrá que reanimar a muchos de estos asentamientos poblacionales, ya que por su lejanía con la ciudad cabecera del municipio, no tienen todas las condiciones necesarias para desarrollar este renglón económico. La generación de empleo es hoy, una tarea de primer orden que el Partido Comunista de Cuba a partir de su VI Congreso, ha hecho énfasis debido a la importancia y al momento histórico del país.

El desarrollo de la industria local constituye un eslabón importante en el desarrollo de la economía municipal. La utilización de la producción de carbón con fines exportables. La carpintería para la fabricación de muebles de calidad para el mercado nacional e internacional así como en la confección de equipos deportivos, para la construcción de casas, muebles escolares entre otros de los múltiples usos que tiene la madera.

La producción de cerámica pulida de calidad resulta ser un mercado potencial al cual es importante reanimar a partir de la exploración de yacimientos de arcillas existente en el territorio. Además del uso y recuperación de materiales locales y desechos sólidos que provienen de las industrias mineras.

El desarrollo del turismo ecológico, náutico e histórico en el municipio es una de las oportunidades más significativa y que mayor interés se le debe prestar. La cercanía existente entre la ciudad y la reserva natural del Parque Nacional Alejandro de Humboldt constituye una fuente potencial de ingreso de divisas al municipio. El mismo, posee parte de la infraestructura que se necesita en esta actividad. La presencia de puerto, aeropuerto y carreteras constituirían las vías de acceso a las instalaciones hoteleras. Existe además un hotel de la cadena ISLAZUL con una capacidad de 148 habitaciones y la Empresa Servicios al Níquel (ESUNI) tiene también capacidades instaladas para hacer frente a la posible demanda. La relación del hombre con la naturaleza es una de las actividades que resulta de gran importancia para el desarrollo de la humanidad.

La creación de Centros Históricos Mineros es una necesidad para mantener viva la historia de la minería en Moa, como una vía de compensar a las comunidades del municipio por las riquezas que dejarán de percibir las generaciones futuras cuando dejen de existir los recursos monetarios y financieros que ofrecían las diferentes industrias mineras. Logrando que, a consecuencia de la conservación de los valores patrimoniales del territorio, queden instituciones que atesoren los valores de los sistemas culturales que poseen interés para otras actividades. El fomento de la cultura tradicional, a partir de la propia característica del municipio, debe ser prioridad y todos los esfuerzos en aras de lograrlo, serán necesarios. El rescate de la cultura de barrio, donde se interrelaciona la escuela, la comunidad y las instituciones es de vital importancia para el desarrollo de la localidad. Moa no puede seguir siendo, una ciudad dormitorio, donde las opciones recreativas sean de manera selectiva y el acceso sea haga dificultoso.

Dentro de los recursos naturales que posee Moa, los afluentes forman parte de las riquezas naturales. La construcción de una base de campismo popular en el municipio serviría para el disfrute colectivo. El mejoramiento de la calidad de vida de las personas es una prioridad cuando se quiere lograr desarrollar la localidad. Esta instalación sería un estímulo para las actividades gastronómicas de las comunidades vecinas.

La superficie forestal el municipio de Moa abarca 63 292.5 ha de un total de 71 295,70. La cifra equivale al 86,5 por ciento del municipio que se encuentra en una superficie montañosa. La explotación de los recursos forestales con los que cuenta el municipio es una de las actividades propuesta en esta investigación. La actividad forestal fue una de las primeras que existió en el territorio, por lo que es ventajoso usarla para la generación de empleos en el territorio. Hoy, en el mercado internacional, el precio de la madera y de los productos provenientes de este material cobran cada día mayor valor.

A partir del desarrollo endógeno del municipio, el bienestar social de los comunitarios será mucho más evidente. El desarrollo de programas a partir de la implementación de proyectos, viabilizará la realización de actividades opcionales para la localidad.

Conclusiones

El desarrollo local es un proceso: territorial, humano, multidimensional, integrado, sistémico, sustentable, institucionalizado, participativo, planificado e innovador.

El desarrollo local puede constituir una respuesta alternativa para la economía por ser un proceso activador de la misma y dinamizador de la sociedad local, que entre sus objetivos principales tiene: aprovechar recursos endógenos, lograr crecimiento económico, crear empleo, generar riquezas, mejorar la calidad de vida y conservar la tradición cultural.

A partir de la caracterización socioeconómica y sociodemográfica del municipio Moa se pudieron conocer las potencialidades y limitaciones que presenta el territorio para el desarrollo local sostenible.

Después de definir las potencialidades y limitaciones del territorio se determinaron las actividades alternativas para el desarrollo local sostenible en el municipio Moa.

Recomendaciones

Incorporar en futuras investigaciones territoriales cuestiones sobre desarrollo local y desarrollo endógeno, porque aporta mecanismos que permiten planificar el futuro a partir de realidades objetivas.

Ampliar la caracterización del municipio en futuras investigaciones.

Utilizar como fuente de conocimiento el presente trabajo y que el mismo sea utilizado como documento de trabajo en el municipio.

Evaluar las actividades alternativas propuestas en las reuniones de coordinación en las que participan los representantes del Consejo de Administración Municipal y así poder darle solución a las problemáticas existentes, las cuales están armónicamente diseñadas para darle cumplimiento a la Resolución de Lineamientos de la Política Económica y Social del PCC.

Referencias bibliográficas

ALBUERQUERQUE, F. 2001: *Desarrollo económico local y cooperación descentralizada para el desarrollo: Desarrollar lo local para una globalización alternativa*. [En línea] [Consultado: 18-2-2011]. Disponible en: http://www.monografias.com/trabajos62/desarrollo-local-administracionpublica/desarrollo-local-administracion-publica_2_.sh tml

LEÓN, C. y O. SORTHEGUI. 2004: El Desarrollo Local en la Globalización. *Revista Economía y Desarrollo*.136: 11-31.

*Trabajo tutorado por el M.Sc. Yaniel Salazar Pérez.

Imagen de cabecera: Pintura de Jesús Herrera